**Информация об условиях и порядке финансового обеспечения в субъектах РФ введения установленного с 01 июля 2016 года минимального размера оплаты труда**

В связи с установлением Федеральным законом Российской Федерации от 02.06.2016 года № 164-ФЗ минимального размера оплаты труда с 01 июля 2016 года в сумме 7500 рублей в месяц (далее МРОТ) Общероссийским Профсоюзом образования по состоянию на 15 июля 2016 года проведен общепрофсоюзный мониторинг условий и порядка финансового обеспечения его введения в субъектах РФ, в котором приняли участие 73 региональные (межрегиональные) организации Профсоюза, предоставившие информацию по 75 субъектам РФ.[[1]](#footnote-1)

По сведениям, предоставленным региональными (межрегиональными) организациями Профсоюза **на территории 9 субъектов РФ** на момент проведения мониторинга были **приняты решения о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на введение** в государственных и муниципальных образовательных организациях **установленного МРОТ.**

В том числе по 6 из этих субъектов РФ предоставлены данные о том, что в регионе приняты отдельные нормативные правовые акты по данному вопросу либо внесены изменения в действующие. В частности: в Брянской, Липецкой областях внесены изменения в соответствующие законы о бюджете; в Кабардино-Балкарской Республике и Курганской области приняты отдельные нормативные правовые акты о выделении дополнительных бюджетных ассигнований; в Чеченской Республике принято трехстороннее соглашение о минимальной заработной плате в размере установленного на федеральном уровне МРОТ, в котором Правительство Республики обязуется обеспечить финансирование выполнения Соглашения в полном объеме для бюджетных организаций Республики за счет средств, выделенных из республиканского бюджета; в Челябинской области принято дополнительное соглашение к региональному трехстороннему соглашению о минимальной заработной плате на территории субъекта РФ в размере установленного МРОТ, а также предполагается внести соответствующие изменения в закон об областном бюджете на очередном заседании Законодательного собрания области.

По 3 субъектам РФ, предоставившим информацию о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на введение установленного МРОТ, на момент проведения мониторинга данные об отражении соответствующих решений в нормативных правовых актах субъектов РФ не предоставлены (Алтайский край, Ульяновская, Саратовская области). При этом по Ульяновской области предоставлен ответ Министерства образования и науки Ульяновской области о том, что финансирование государственных и муниципальных ОУ будут производиться с учетом МРОТ в размере 7500 рублей в рамках субвенций из областного бюджета. В информации по Алтайскому краю сообщено, что изменения в соответствующие бюджеты будут внесены в установленные действующим законодательством сроки. По Саратовской области предоставлена информация, что дополнительные бюджетные ассигнования только частично (порядка 25%) покроют расходы, необходимые на введение установленного МРОТ, а в недостающей части соответствующие расходы будут осуществляться за счет экономии ФОТ в образовательных организациях.

**По 7 субъектам РФ** предоставлена информация о том, что **выделение** **дополнительных бюджетных ассигнований на введение** **установленного МРОТ запланировано.** В частности: в 3-х из них (в республиках Удмуртской, Мордовии, Ставропольском крае) нормативные правовые акты находятся на стадии рассмотрения или согласования; в 4-х из них (Карачаево-Черкесской Республике, Владимирской, Нижегородской и Смоленской областях) на момент проведения мониторинга осуществлялись расчеты объема дополнительных средств для обеспечения установленного МРОТ. При этом во Владимирской области по предварительной информации областного департамента финансов, бюджетной и налоговой политики на данные цели планируется направить дополнительные средства из 5-процентного резерва, заложенного на 2016 год в областном бюджете по отрасли «Образование», а уже в 2017 году – за счет внутренних ресурсов. В Смоленской области запланировано выделение дополнительных бюджетных ассигнований для введения установленного МРОТ с сентября текущего года. В Карачаево-Черкесской Республике разработан проект Постановления по данному вопросу, которое будет подписано после проведения окончательных расчетов потребности в дополнительных бюджетных ассигнованиях. В Нижегородской области, по информации, полученной от Министерства финансов Нижегородской области, рассматривается вопрос частичного финансирования дополнительных расходов, связанных с повышением МРОТ, а в остальной части – за счет внебюджетных средств образовательных организаций.

Кроме того, **по 8 субъектам РФ** предоставлена информация о том, что **вопрос выделения дополнительных бюджетных ассигнований** на введение установленного МРОТ находится **на стадии рассмотрения**, а именно потребность в дополнительных бюджетных ассигнованиях рассчитана и вопрос об их выделении прорабатывается в законодательных и (или) исполнительных органах власти субъектов РФ (республики Башкортостан, Бурятия, Приморский край, Волгоградская, Ивановская, Томская, Ярославская области, Еврейская автономная область).

**По 16 субъектам РФ** предоставлены данные о том, что **минимальная заработная плата в регионе,** установленная на основании региональных нормативных правовых актов и (или) региональных трехсторонних соглашений о минимальной заработной плате в субъекте РФ **превышает размер МРОТ**, установленный Федеральным законом РФ от 02 июня 2016 года № 164-ФЗ в сумме 7500 рублей, в том числе в 15-ти из них – на основании ранее принятых нормативных правовых актов, трехсторонних соглашений (в Красноярском, Пермском, Хабаровском краях, Белгородской, Калужской, Московской, Мурманской, Новосибирской, Свердловской, Сахалинской, Тюменской, Тульской областях, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах, г. Москве) и в 1-м из них – с 01 июля 2016 года (Республике Саха (Якутия).

Только по 6 из 16 субъектов РФ отмечено, что объемы бюджетных ассигнований на оплату труда в 2016 году формировались с учетом реализации Соглашений о МЗП (Хабаровский край, Новосибирская, Сахалинская, Свердловская, Тульская области, Ханты-Мансийский автономный округ). В республике Саха (Якутия) реализация трехстороннего Соглашения в вопросе финансового обеспечения установленной в регионе минимальной заработной платы также будет осуществляться за счет республиканского бюджета на 2016 год в части непрограммных расходов.

При этом, анализ динамики средней заработной платы работников по отрасли «Образование» по 16 регионам показывает, что в ряде из них допущено снижение средней заработной платы работников за январь-май 2016 года по отношению к 2015 году, из чего можно предположить, что расходы на выплату региональной минимальной заработной платы частично покрываются за счет перераспределения фонда оплаты труда и сокращения стимулирующих выплат работникам образования.

**По 2 субъектам РФ** (Республике Татарстан, Краснодарскому краю) предоставлена информация о том, что **обеспечение установленного минимального размера оплаты труда в регионе реализуется путем осуществления ежемесячных фиксированных доплат**, установленных региональными нормативными правовыми актами, что позволяет обеспечить размер оплаты труда работников на уровне не ниже МРОТ, установленного федеральным законом.

 **По 31 субъекту РФ предоставлена информация о том, что выделение дополнительных бюджетных ассигнований** на введение в государственных и муниципальных образовательных организациях установленного МРОТ **не предусмотрено** (республики Адыгея, Алтай, Дагестан, Калмыкия, Карелия, Коми, Северная Осетия-Алания, Тыва, Хакасия, Чувашская, Забайкальский край, Амурская, Астраханская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курская, Магаданская, Новгородская, Омская, Оренбургская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Тверская области. г. Севастополь).

 При этом по 23 субъектам РФ предоставлена информация, что введение установленного МРОТ будет осуществляться за счет комплекса мер, направленных на мобилизацию внутренних ресурсов в сфере образования. В частности, в качестве возможных мер решения данного вопроса региональные (межрегиональные) организации указали:

* Перераспределение средств фонда оплаты труда между категориями персонала, сокращение стимулирующей части ФОТ для педагогических и иных работников, уровень оплаты труда которых выше установленного МРОТ – в 16 субъектах РФ (республики Адыгея, Калмыкия, Коми, Хакасия, Чувашская, Забайкальский край, Астраханская, Вологодская, Кемеровская, Костромская, Магаданская, Новгородская, Оренбургская, Рязанская, Самарская, Тверская области);
* Сокращение численности работающих в государственных и муниципальных образовательных организациях – в 2 субъектах РФ (республики Дагестан, Хакасия);
* Оптимизация (реорганизация) неэффективных образовательных организаций – в 1 субъекте РФ (Иркутская область);
* Оптимизация штатных расписаний – в 2 субъектах РФ (Иркутская, Самарская области);
* Внебюджетные источники финансирования в образовательных организациях – в 2 субъектах РФ (Новгородская, Оренбургская области);
* В пределах текущих ассигнований, в том числе за счет лимитов последующих месяцев, без сокращения численности работников и перераспределения ФОТ, что к концу года может привести к увеличению дефицита средств на оплату труда работников образовательных организаций – в 4 субъектах РФ (республики Алтай, Тыва, Амурская, Омская области). Так, обеспокоенность о том, что трудности с выплатой заработной платы могут возникнуть уже в октябре текущего года, выражают Тывинская республиканская и Омская областная организации профсоюза.
* По Псковской области предоставлена информация, что введение установленного МРОТ будет осуществляться за счет внутренних ресурсов за исключением сокращения штатной численности (без уточнения конкретных мер).

По 8 субъектам РФ, предоставившим информацию об отсутствии в субъекте РФ принятых решений о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на введение с 01.07.2016 г. нового МРОТ, не указана информация об условиях его фактического финансового обеспечения (республики Карелия, Северная Осетия-Алания, Воронежская, Кировская, Курская, Ростовская, Пензенская области, г. Севастополь). В ряде регионов (Кировская, Ростовская области) работа по решению данного вопроса продолжается.

**По 2 субъектам РФ** получена **информация, не отражающая условия и порядок финансового обеспечения введения установленного МРОТ** (Архангельская и Тамбовская области). Так, в Архангельской области повышение оплаты труда работников, не участвующих в реализации образовательных программ в образовательных организациях, относится к полномочиям органов местного самоуправления и осуществляется за счет местных бюджетов, таким образом, решение вопроса о финансировании мер по введению установленного МРОТ будет решаться в каждом муниципальном образовании в пределах доходной базы бюджетов муниципальных образований. По Тамбовской области получена информация о том, что введение установленного МРОТ в государственных и муниципальных ОУ будет осуществляться с 1 августа 2016 года, однако, не указано, предусмотрены ли в регионе дополнительные бюджетные ассигнования на его введение, либо данный вопрос будет решаться за счет внутренних ресурсов в сфере образования.

 Из материалов, полученных в ходе проведения мониторинга, можно предположить, что в ряде регионов, особенно высокодотационных, без дополнительной финансовой поддержки из федерального бюджета могут обостриться проблемы выполнения указов Президента РФ от 2012 года в части повышения заработной платы педагогических работников, а также к концу текущего года может увеличиться дефицит средств на оплату труда работников образования.

1. Не представлена информация по 10 субъектам РФ: республикам Ингушетия, Крым, Марий Эл, Камчатскому краю, Калининградской, Ленинградской, Орловской областям, г. Санкт-Петербургу, Ненецкому и Чукотскому автономным округам. [↑](#footnote-ref-1)